

自贡市自然资源和规划局

关于对市第十八届人民代表大会第一次会议 第 50 号建议的答复函

尊敬的赵代表：

您提出的《关于保障畜牧业发展土地要素的建议》收悉。感谢您对我市畜牧业发展土地保障相关工作的关心和支持。对您提出的建议，我局高度重视，采取有效措施，积极研究解决。现将办理情况回复如下：

一、基本情况

2021 年 11 月，自然资源部、农业农村部和国家林业和草原局印发了《关于严格耕地用地管制有关问题的通知》，对严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格管控一般耕地转为其他农用地，严格永久基本农田占用与补划等相关内容做了明确规定。永久基本农田重点用于粮食生产，不得将永久基本农田转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”，即除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林

地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

二、建议办理情况

近年来，我局牢固树立新发展理念，以实施乡村振兴战略为引领，以农业供给侧结构性改革为主线，不断加强畜牧业用地保障工作，较好地支撑了全市种养殖业发展。

一是及时做好土地调查，摸清家底现状。按照国家和省的统一安排，开展国土变更调查工作，制定“自贡市自然资源综合动态监测实施方案”，并结合方案开展具有现势性的跟踪监测，对于变化图斑、问题图斑及时内外业核实，并及时入库纳入年度国土变更调查，以便更好地掌握全市各类土地资源情况，为土地流转、畜禽产业发展做好基础数据支撑。

二是做好“三区三线”划定工作。今年5月以来，按照国家和省安排部署，组建工作专班，开展“三区三线”正式划定。划定过程中，坚持耕地保护优先，按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的划定次序，科学布局农业、生态、城镇空间。充分对接市级相关部门、各区县政府，广泛收集用地需求和矢量数据，结合国家划定规则，将畜牧业发展占用原永久基本农田范围外的稳定耕地予以调出，预留发展空间。

三是严格落实耕地“进出平衡”。组织各区县及时将设施农业用地项目业主用地需求纳入辖区耕地“进出平衡”总体方案。严格按照《关于严格耕地用地管制有关问题的通知》要求，依法

依规流转土地，办理设施农业用地审批手续。加强批后监管，严防改变土地用途，及时做好上图入库备案。

三、今后的工作思路

一是守牢耕地保护红线。深入学习贯彻习近平总书记关于耕地保护的系列重要指示批示和来川视察重要指示精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于严格耕地保护的决策部署，以高度的政治自觉和忧患意识采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，加强规划管控、严格用途管制、强化监测监管，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

二是抓好自然资源综合监测。充分运用卫星遥感影像，结合自然资源管理数据信息，建立统一的自然资源综合动态监测底板。市、区（县）联动，采取外业定期举证，业务应用分类提供，成果实施更新等措施，实时掌握全市土地地类变化情况，推动管理水平不断提升。

三是做好耕地“进出平衡”。督促指导区县广泛收集畜牧业发展用地需求，编制落实好年度耕地“进出平衡”方案。坚持“以进定出”、“进大于出”、“优进劣出”，在确保辖区内耕地数量不减少、质量有提升的基础上，全力保障畜牧业发展用地的需求。

自贡市自然资源和规划局

2022年7月5日
(未全文公开)