

自贡市自然资源和规划局 2021年度法治政府建设工作报告

一、重点工作落实情况

（一）提高制度建设质量，深化村规划管理立法。

1.认真开展调研座谈，广泛收集意见建议。2017年7月至2019年5月，我局先后10次组织村民代表及村两委负责人、乡镇政府及国土所、区县政府及有关部门召开调研座谈会，广泛征集意见。2019年9月24日，我局完成了《自贡市乡村规划管理立法项目调研报告》初稿，2020年4月9日，蒲副主任和龙副市长担任双组长的立法项目工作小组会议审议通过了《自贡市乡村规划管理立法项目调研报告》。

2.调整确定项目名称，精雕细磨完善草案。根据基层反映的意见，为加强乡村地区规划管理，2019年9月6日，经市委全面依法治市立法协调小组第一次全体会议同意，立法项目名称由《自贡市城乡规划管理条例》变更为《自贡市乡村规划管理条例》。后根据市人大立法调研组的指导，项目名称再次变更为《自贡市村规划管理条例》。2020年1月市自然资源和规划局完成了《自贡市村规划管理条例（草案）》初稿。经多次征求区县政府、市级相关部门、部分乡镇及行政村、四川轻化工大学法律专家、法律顾问等意见建议，在吸收采纳合理意见建议的基础上，通过召开立法论证会、立法听证会，收集专家意见44条，听证

意见 72 条，经讨论研究后采纳 41 条，部分采纳 8 条。

3.不断修改完善，完成一二三审审议。我局联合市司法局对《自贡市村规划条例（草案）》进一步修改完善后，于 2020 年 12 月经市人大常委会一审审议通过。2021 年 1 月 20 日至 26 日，市人大常委会官勇副主任带队组织调研组赴各区县、乡镇、村组开展了立法调研征求意见，收集到建议意见 86 条。通过多轮讨论修改完善，4 月 20 日征求省自然资源厅等省级部门意见后，2021 年 4 月 29 日，市人大常委会二次审议通过了《自贡市村规划管理条例（草案）》。2021 年 5 月市人大常委会法工委组织立法听证会、论证会，经不断调整完善，8 月 31 日经市大会常务委员会第四十三次会议审议通过了《自贡市村规划管理条例（草案）》，完成三审审议。

（二）加强重点领域执法，严格规范公正文明执法。

1.开展执法动态巡查，依法查处违法案件。2021 年以来，我局开展动态巡查 42 次，参加人员 105 人次，发现并制止违法行为 9 件。共受理自然资源违法线索 45 件，办结 42 件。立案查处各类土地违法案件 25 件，涉及土地面积 619.07 亩，其中耕地面积 421.75 亩。处罚没收违法建筑面积 3092.63 百平方米，拆除违法建筑面积 255.29 百平方米，罚款 437.69 万元。

2.开展生态环境保护检查，配合耕地保护督察。4 月，我局印发了《自贡市自然资源领域生态环境保护执法检查方案》，全市自然资源系统共检查点位 208 处，发现并整改生态环境问题

80个。每月按时向市生态环境保护委员会报送《自贡市生态环境攻坚执法检查情况汇总表》和《自贡市生态环境攻坚执法检查统计表》。自然资源部耕地保护督察期间，我局主动衔接成都督察局，做好督察期间的协调联络、日程安排、任务交办等工作，及时回复督察局提出的问题，积极整理、报送督察组要求提供的相关佐证资料。

3.认真开展专项整治工作，巩固执法监管成果。一是开展农村乱占耕地建房问题清查整治。通过对国、省两级下发的图斑进行内业判定、外业核查，共摸排出问题图斑**9038**个，占用耕地面积**5507.26**亩。二是积极开展“大棚房”问题“防反弹”清理整治工作。对前期专项行动中排查并整改到位的**206**个“大棚房”问题项目进行了实地抽查复核，未发现死灰复燃的情况。三是组织开展违建别墅问题清查整治“回头看”工作。对纳入台账管理的**14**个别墅项目整改情况进行了实地复查，未发现违建别墅问题反弹的情况。四是开展其他专项执法工作。组织开展了高尔夫球场清理整治、违法违规确权河滩地问题清理、违法占用耕地“挖田造湖造景”问题整治等专项执法工作，巩固了自然资源执法监管成果。

（三）深化矛盾纠纷调解，促进社会和谐稳定。

1.建立行政裁决调解制度。一是抓好土地矿产、山林资源等方面的行政调解工作。制定印发了《自贡市自然资源和规划局办理自然资源权属争议行政裁决程序制度》，规范了我局各相关科

室办理自然资源权属争议行政裁决的程序。二是对涉疫矛盾纠纷即野生动物驯养繁育领域,开展了集中排查化解工作。按照中央、省、市对涉疫情矛盾纠纷集中排查化解工作部署,以及做好野生动物养殖户群体信访稳定工作的总体要求,制定并落实了相关措施,确保了自然资源领域稳定。三是每月开展一次对重大项目、房地产、环境污染、征地拆迁、企业倒闭破产、边界和资源等重点领域的矛盾纠纷排查、研判、化解工作。已排查化解重大矛盾纠纷**1**件(即涉疫野生动物驯养繁育领域黑斑蛙养殖户集体反映相关问题),化解率为**100%**;排查化解信访积案**2**件,化解率为**100%**;排查化解重复信访**1**件,化解率**100%**。

2.依法办理行政复议应诉案件。在行政复议、应诉过程中坚持“以人为本、复议为民”的理念,努力实现化解行政争议的目标。**2021**年,恢复行政复议案件审理**1**件,已审结。承办市政府行政应诉**3**件。被省厅行政复议**2**件,**1**件行政复议案件申请人主动撤回了行政复议申请,**1**件行政复议案件得到了省自然资源厅维持。

3.依法办理各类信访案件。我局设立了专职信访科室,建立健全了相关信访维稳工作制度,落实了独立的信访接待场所。截止目前,受理信访案件**75**件,已结案**75**件,及时受理率为**100%**、按期办结率为**100%**、群众满意率为**100%**,确保了未发生大规模进京到省、市聚集性上访和缠访闹访,未发生到市委市政府非接待场所上访,未发生信访恶性事件,未发生因工作不

到位引发的负面炒作。

（四）营造法治化营商环境，提升政务服务水平。

1.深入推进“放管服”改革。一是下放了4项行政审批事项。按照“成熟一批，下放一批”的原则，经市政府同意，我局陆续以试点运行的模式进一步下放了一批行政审批事项。将四区乡村建设项目的规划审批权限和管理职责、市辖区范围内城镇居民危房改造工程的规划审批权限和管理职责等事项下放，激发了县域经济活力，进一步提高了行政审批效率。二是有序推进工程建设项目审批制度改革。通过取消出让土地建设项目用地预审，合并办理用地预审与选址意见书，开展“多测合一”工作等方式推进了建设项目审批制度改革。三是不断提高“一网通办”能力。我局积极对平台事项进行认领、编辑并及时发布，在四川政务服务网一体化政务服务平台认领依申请事项137项，全程网办率95.61%，办件覆盖率90.71%。

2.全面开展“双随机、一公开”工作。根据《自贡市行政权力清单（2020年本）》，我局调整更新了双随机抽查的“一单两库”，加强了事中事后监管。截至目前，我局已组织随机抽取的执法人员对抽查对象名录库中的114个抽查对象进行了现场随机抽查，并及时将抽查结果在官方网站上进行了公布。

3.加快推进信用体系建设。通过建立工程招投标领域信用“红黑名单”制度，对“红名单”采取激励措施，对“黑名单”进行强化监管，加强了自然资源工程领域招投标建设，健全了工

程招标投标领域信用机制，进一步推进了信用体系建设。

（五）加强法律学习宣传，提升服务群众能力。

1.开展法律学习宣传。为扎实推进学法制度，我局根据职能职责，结合近年新出台的法律、法规及政策文件制定了《局党委会会前学法计划》，截至目前，局党委已完成了《政府采购法》等7部法律法规的学习，丰富了领导干部的法律知识储备，提高了领导干部运用法治思维依法履职的能力。同时开展了法律七进和法治宣传工作，在方冲社区多次进行法治宣传，发放了动物防疫法、野生动物保护法、森林法、土地管理法、自然资源防灾减灾科普读本等宣传册，现场进行政策解答，提高了群众的法律素养和法制意识。

2.探索实施不动产登记承诺制化解“证明难”。制定出台了《自贡市不动产登记推行告知承诺制暂行办法》，拓展承诺制覆盖面，将一部分涉及地址变更、结婚证件上信息错漏、身份证号码缺失、被监护人财产处置需要的相关证明纳入告知承诺制，为更多的企业和群众办理不动产登记业务带来便利，有效解决办理不动产登记“证明难”问题。

3.主动落实政务公开。围绕国土空间总体规划、征地拆迁、野生动植物保护、不动产登记等领域，在局门户网站进行信息发布、政策解读。对群众申请公开的事项依法及时进行公开，充分保障了人民群众合理信息需求。

二、经验做法

（一）高度重视，建立健全制度。

一是我局高度重视法治政府建设工作，成立了以主要领导为组长的法治政府建设领导小组。主要领导亲自研究部署法治政府建设重点工作，严格落实了党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。二是为加强依法行政，我局不断建立健全相关制度，出台了《自贡市自然资源和规划局办理自然资源权属争议行政裁决程序制度》《自贡市自然资源和规划局政府采购内部控制管理规定》《自贡市自然资源行政执法动态巡查工作制度》《自贡市自然资源和规划局行使自然资源行政处罚裁量权监督规定》等一系列制度性规定，严格依法实施行政行为。三是我局制定了《关于进一步加强行政规范性文件制定和备案工作的通知》，加强规范性文件合法性审查，重大行政决策合法性审查。定期进行规范性文件清理，对该废止的及时废止，该修改的及时修改。

（二）建立导图，推进依法行政。

一是建立法治总台账。以“三定”方案为依据，梳理依法履职所遵循的法律法规政策依据，建立单位法治总台账，解决“谁来做、做什么”的问题。共梳理我局业务事项法治台账 **99** 项。二是制作岗位法治导图。结合法律依据、法定程序、法定内容、法定时限、法律责任等制作岗位法治导图，业务流程图，把法、岗、人、事、责捆绑粘连在一起，解决“怎么做”的问题。全局共制作法治导图 **122** 张，办理事项流程图 **48** 张。三是建立问题整改清单。梳理排查过去的流程、环节与法律法规等要求不相符的地

方，将查找出的问题形成整改清单，明确整改时限和责任人。共梳理查摆出问题 4 项，边查边改，总结整改成效。四是抓好学习运用。将台账、导图装订成册，使帐图成为履行职权的操作指南和培训资料，切实提高我局依法行政水平。

（三）多措并举，优化营商环境。

一是推出多项便民措施，聚焦服务便利化。通过在宜居自贡微信公众号上提供网上和线下自助查询设备，实现了服务缴费、查询、预约、领用电子证照、开具电子凭证五个方面“24 小时不打烊”。在全市 43 个乡镇设置便民服务站，为企业、群众提供政策咨询、申请收件、上门服务、现场察看、公告登记等服务，实现农村办理登记“在家门口服务”。二是创新“五个一”登记模式，实现不动产登记涉税事项“一窗受理，并行办理”。不动产登记、交易、缴税实现一次排号、一窗办理、一套资料、一网缴费、一窗领证，为办理不动产交易涉税事项带来了极大便利。三是推动部门信息共享，促进不动产转移登记和水、电、气等市政公用业务同步过户。会同政务服务和数字化管理局等 13 个部门共同出台《关于自贡市推进“互联网+不动产”建设进一步压缩办理时限实施意见》，建立起全市不动产登记信息化共享机制，实现身份信息、社会统一信用代码、电子完税凭证等诸多信息的共享。四是制定《规范房地产开发项目宗地分割地块实施意见》，支持我市房地产企业健康发展。

三、存在的问题及原因

（一）专项行政执法难度大，执法信息化水平尚需提高。

一是有的违法违规用地涉及政府性建设项目工程，执法查处困难且存在被问责风险。二是执法装备不能满足执法需求。我局无固定执法车辆，外出执法车辆由市机关事务管理局或者局机关临时保障。未配备无人机等搜寻装备，开展巡查靠人眼观察，远离公路的违法行为不易被发现。三是执法力量薄弱。目前我局承担的 222 项行政处罚权均由市执法支队和区县执法大队行使，但执法支队和大队人员较少，执法工作量较大。

（二）行政复议应诉案件复杂，业务素质有待提升。

随着群众法治意识和维权意识的增强，信访案件演变为行政复议和行政诉讼的情况上升趋势明显，信息公开、行政复议、行政诉讼呈现循环化。要求越来越高，部分同志还不能适应不断增长的行政复议、行政诉讼的要求，相关业务工作人员的法律知识储备尚需增强，业务素质和法律素质有待提升。

四、下一步工作打算

（一）完善行政执法程序，强化行政执法监督。

全面贯彻落实新修订的《四川省行政执法监督条例》，在行政执法工作中贯彻和落实党风廉政建设责任制，确保公正执法、廉洁执法。结合我局制定的《自贡市自然资源和规划局行政执法廉政制度》《自贡市自然资源和规划局行政处罚案件审议委员会工作规则（试行）》，对重大行政处罚案件进行集体研究决策，加强行政执法规范化、标准化建设，进一步提高人民群众对自然

资源行政执法的满意度。

（二）提升依法行政能力，化解行政应诉风险。

一是把规范行政行为、依法履职尽责作为化解应诉风险的核心措施，继续加强与市司法局、法院、省厅的沟通协调、汇报。二是适时组织干部职工参加法院行政案件审理的旁听，提高干部职工依法履职意识。三是对本系统工作人员在自然资源相关法律法规知识、行政法基础知识、行政诉讼基本程序、公益诉讼等方面开展专题培训，增强依法行政意识、程序意识、证据意识，提高干部职工整体法律素养，增强队伍依法行政能力。

（三）加强法治宣传工作，营造良好法治氛围。

一是落实“谁执法谁普法”的普法责任制，加强普法责任制制度建设，制定普法责任清单，明确工作范围、目标任务等。二是开展自然资源系统领域重点法律法规的学习宣传活动，持续深化“法律七进”活动，创新普法方式，积极运用动漫、短视频等新媒体传播方式开展普法宣传工作，在全社会推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。